

La Inversión Extranjera Directa y su Impacto en la Economía Guatemalteca*

La Inversión Extranjera Directa (IED) se refiere a inversiones realizadas por inversores extranjeros en un país receptor que crean beneficios duraderos para fines económicos o comerciales a largo plazo. La IED es un catalizador importante para el desarrollo económico, ya que sus principales contribuciones son la creación de empleo, el aumento del ahorro, la promoción de mayores ingresos en divisas, el estímulo de la competencia, la transferencia de nuevas tecnologías y la promoción de las exportaciones; todo lo cual tiene un impacto en la economía de un país (Secretaría de Asuntos Económicos de México, 2013).

En los últimos años, la economía global ha logrado un crecimiento significativo en la IED. La cual es la fuente de crecimiento económico para la mayoría de los países receptores. Los efectos externos que traen a través de la transferencia de nuevos conocimientos, nuevas tecnologías, nuevas prácticas, etc., canales a través de los cuales una economía puede generar ganancias de productividad.

En la literatura teórica y empírica se señala que la evidencia más sólida sobre la relación entre la IED y los factores propuestos por la teoría suele involucrar factores de la dimensión macroeconómica. Esto es considerado

* Elaborado por Mynor Bámaca, Auxiliar de Investigación Científica en el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IIES), Universidad de San Carlos de Guatemala.

en el paradigma ecléctico propuesto por Dunning (1977, 1979, 1988), que enfatiza el nivel de infraestructura, capital humano, estabilidad económica y costos de producción como determinantes de los flujos de IED; y de Markuson (1984, 1987, 1998, 2000); Krugman (1979, 1980, 1983) y otros que propusieron factores para la nueva teoría del comercio, que señalaban como aceptación el tamaño del mercado, el crecimiento económico, la apertura y la dotación de los recursos naturales. Todos esos factores de la economía de un país afectan los flujos de IED que recibe (Ramírez, Minfin 2013).

Asimismo Ramírez indica que otro método analítico relevante en la investigación de los flujos de IED es el llamado método de análisis institucional, a partir del cual se pueden encontrar pruebas sólidas de la relación entre la IED y factores como la corrupción, la inestabilidad política y la calidad institucional; afirma también que se ha encontrado evidencia muy limitada de que los flujos de IED están relacionados con los incentivos económicos y financieros, incluidos los incentivos fiscales (Ramírez, Minfin 2013).

Es importante que una IED comprenda su sector objetivo para poder desarrollar una estrategia en ese sector específico en función de lo que quiere lograr.

Principales Países y Actividades Económicas de Guatemala como Destino de Inversión Extranjera Directa

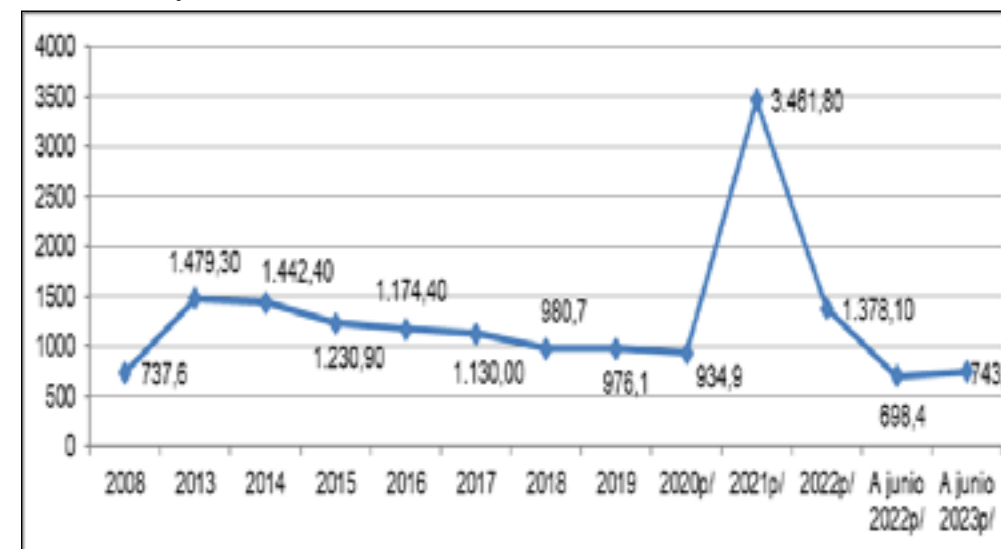
La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo UNCTAD (2011) identificó otros factores que pueden haber influido en el comportamiento de la IED en el último quinquenio del siglo XX y primeros del siglo XXI, por ejemplo la Firma de los Acuerdos de Paz en 1996, la aprobación de la Ley de Inversiones en 1998, la aprobación de la Ley de Libre Negociación de Divisas en 2001, la creación de la Agencia de Promoción de Inversiones y el Plan Nacional de Competitividad en 2004 y el acceso de Guatemala a la Organización Mundial del Comercio.

Sin embargo, a inicios de la tercera década del siglo XXI la IED en Guatemala decayó rápidamente que de enero a septiembre de 2022

Guatemala obtuvo US\$ 801,7 millones, esta caída se debe a que la diferencia con el 2021 fue la inversión en telecomunicaciones, siendo el país de EE. UU. el más destacado, según datos proporcionados por el Banco de Guatemala (Banguat) con una inversión de US\$ 294,0 millones. Mientras en la estimación para el 2023, los ingresos esperados por la IED son aproximadamente 1.260 millones de dólares estadounidenses, en el primer trimestre ascendieron a US\$ 743,1 millones lo que representa el 58.9 % de los ingresos esperados al finalizar el año.

Figura 1

Guatemala
Inversión Extranjera Directa
Total de Ingreso por año
Millones de US\$
Años 2014 – junio 2023



Fuente: Banco de Guatemala (Banguat).
p/ datos preliminares.

Otro dato importante es que, entre los 14 países registrados por el Banco Central en 2022, EE. UU. como país fue el principal inversionista, con

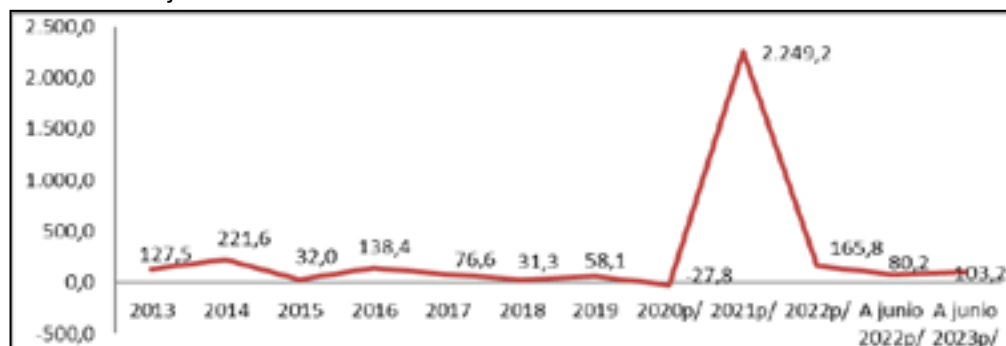
una inversión de US\$ 294 millones, lo que representa el 21.3 %, seguido de México con una inversión de US\$ 163.9 millones, representando el 11.9 %. Entre ellos, Centroamérica y República Dominicana representaron US\$ 478,4 millones de dólares, lo que representa el 34.7 %; Luxemburgo representó 136,3 millones de dólares, lo que representa el 9.9 %.

Cabe destacar los cambios importantes en 2021 donde la IED aumentaron un 270 % respecto a 2020, pasando de US\$ 934,1 millones en 2020 a US\$ 3.461.80 millones, ya que según la fuente (Bnamericas) la empresa luxemburguesa de telecomunicaciones Millicom invirtió US\$ 2.200 millones para tomar el control total de la empresa guatemalteca Tigo, una de las más grandes del sector de telecomunicaciones del país (Bnamericas 07-2023).

En el ámbito empresarial, Millicom incrementó su participación en Tigo Guatemala en un 55 % en el 2021, adquiriendo la totalidad del capital de Tigo Guatemala y convirtiéndose en el mayor actor del sector en el país. La operación representa la inversión extranjera directa más grande de Guatemala, lo que convierte a Millicom en una fuerza clave en la industria de telecomunicaciones de Guatemala (Bnamericas 07-2023).

Figura 2

Guatemala Inversión Extranjera Directa
Por Actividad Económica, Información y Comunicaciones
Millones de US\$
Años 2013 – junio 2023

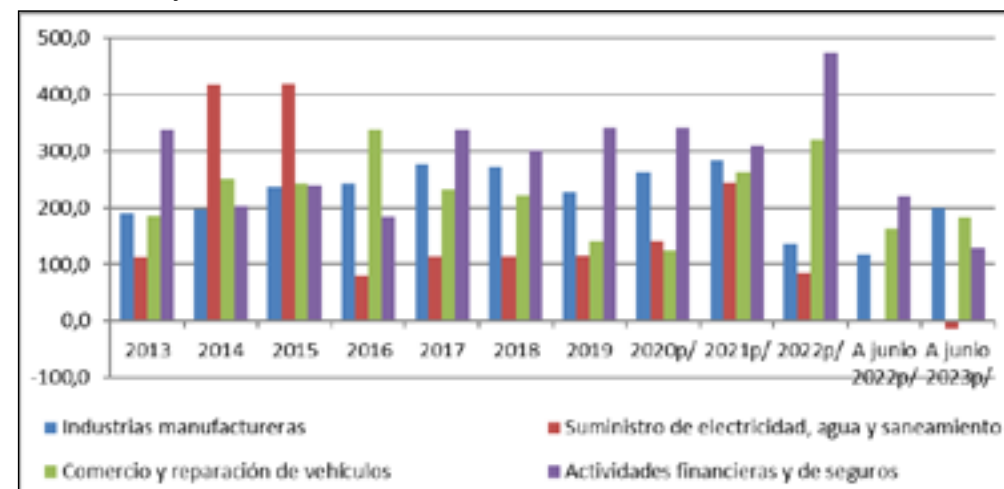


Fuente: Banco de Guatemala (Banguat).
p/ datos preliminares.

Otros sectores que recibieron una cantidad focalizada de IED en Guatemala en la última década están el comercio y reparación de vehículos, industria manufacturera, suministro de electricidad, agua y saneamiento y finanzas y seguros.

Figura 3

Guatemala
Inversión Extranjera Directa por Actividad Económica
Millones de US\$
Años 2013 – junio 2023



Fuente: Banco de Guatemala (Banguat).
p/ datos preliminares.

Principales Políticas y Condiciones para la Inversión Extranjera Directa

El potencial de la IED para crear empleos tiene un impacto positivo en el crecimiento y el desarrollo de los países receptores. Con este fin, muchos gobiernos han adoptado diversas políticas para atraer IED y reducir las barreras a la inversión extranjera.

La IED se considera un factor importante en el crecimiento económico de los países receptores. Entre otros efectos destacados, este tipo de inversión permite la transferencia de tecnología, promueve la competencia en las economías que reciben inversión extranjera directa y ayuda a

incrementar el capital humano. Por lo tanto, un número cada vez mayor de países ha hecho de la creación de un entorno apropiado y atractivo para recibir inversión extranjera directa una de sus prioridades políticas.

Esta tendencia ha reducido las barreras a la entrada de inversión extranjera directa a la economía guatemalteca y ha introducido una serie de incentivos adicionales como apertura comercial, infraestructura, estabilidad económica y en otros tiempos estabilidad política. Guatemala no ha sido ajena a esta tendencia internacional de competencia por la captura de IED para atraer inversión extranjera directa.

Se ha observado que los beneficios potenciales de la IED fomentan la competencia por su atracción entre las economías en desarrollo, incluida Guatemala. En el caso del territorio nacional, se han aprobado iniciativas legislativas con incentivos fiscales destinados a atraer inversiones, por ejemplo, el decreto 22-73 Ley Orgánica de la Zona Libre de Industria y Comercio Santo Tomás de Castilla, el cual tiene como finalidad promover, incentivar y desarrollar en el territorio aduanero nacional, la producción de mercancías para exportación o reexportación; existe también el Decreto 29-89 Ley de Fomento y Desarrollo de la Actividad Exportadora y de Maquila y el Decreto 65-89 la Ley de Zonas Francas (Víctor Asturias, Comisionado Presidencial para la Competitividad e Inversión, 2019).

La legislación guatemalteca cuenta con diversos mecanismos para promover y proteger la inversión extranjera directa, con el objetivo de brindarle un entorno seguro, estable y predecible. Hasta la fecha, Guatemala ha firmado 19 tratados bilaterales de inversión con países de todo el mundo, por ejemplo: Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana (DR-CAFTA) y el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. También cuenta con varias leyes relacionadas con la promoción y protección de inversiones nacionales y extranjeras, entre las que cabe mencionar: el Decreto 52-2003 Ley de Incentivos para el Desarrollo de Proyectos de Energías Renovables y el Decreto 16-2010 Ley de Alianza para el Desarrollo de la Infraestructura Económica.

De conformidad con la normativa nacional sobre promoción y protección de las inversiones extranjeras, Guatemala promulgó el Decreto No. 9-98 sobre la Ley de Inversión Extranjera, el cual entró en vigor el 11 de marzo de 1998, garantiza a los inversores extranjeros un trato nacional y les permite participar en todas las actividades económicas legales en el país y cualquier participación en el capital social de una sociedad legalmente constituida, salvo disposición específica de la ley. La base constitucional de esta ley es el artículo 119 de la Constitución Política, cuyas literales a, k y n, reconocen la obligación fundamental del Estado de proteger la formación de capital, el ahorro y la inversión y de crear las condiciones adecuadas.

Entre los principales beneficios que la legislación guatemalteca contempla para la IED se tiene la suspensión temporal del pago de Derechos Arancelarios a la Importación (DAI) e IVA de materia prima, suspensión de DAI e IVA muestrarios, exoneración DAI e IVA maquinaria y equipo, suspensión del DAI e IVA maquinaria y equipo, exoneración del DAI de gas butano, exoneración IVA insumos de producción local, exoneración total del ISR que se obtenga o provenga de la realización de la actividad autorizada, por un plazo determinado de 10 años, exoneración del ISR, exoneración del IVA, exoneración del Impuesto de Timbres Fiscales, exención del pago de Derechos Arancelarios, Impuesto al Valor Agregado, impuestos y demás gravámenes fiscales establecidos (Víctor Asturias, Comisionado Presidencial para la Competitividad e Inversión, 2019).

Inversión Extranjera Directa en Centroamérica

Durante la última década, la región centroamericana se ha convertido en una región muy receptiva a los flujos de inversión extranjera directa (IED), amparada por la liberalización de las políticas económicas iniciada a finales de los años 1980, lo que se refleja en el fomento de inversiones extranjeras directas, y las leyes que flexibilizan los requisitos de acceso a los mercados internos y crean derechos de propiedad extranjeros.

Los acuerdos de libre comercio también han sido una clara ventaja para atraer inversión extranjera directa a la región, especialmente los beneficios asociados

a la Integración Económica Centroamericana y el Tratado de Libre Comercio Centroamérica-Estados Unidos. República Dominicana DR-CAFTA (CEPAL, 2018).

Uno de los grandes factores que potencian la entrada de IED se relaciona con la promoción de la inversión como política pública, en la que se tome en cuenta una estrategia de información a los inversionistas extranjeros a través de agencias especializadas en la atracción de IED. Aunque pueden resultar atractivos para algunos inversionistas, existe evidencia empírica que señala que los incentivos impositivos a la inversión (exoneración de ISR, aranceles e IVA) no son el factor determinante en la atracción de las inversiones, sino más bien la gestión eficiente de los cuellos de botellas que afectan una decisión de inversión por parte de foráneos, como son los costos de transacción asociados a la apertura de operaciones o el licenciamiento necesario para la construcción, así como la disponibilidad de servicios públicos, capital humano especializado e infraestructura de calidad que brinden soporte a las operaciones. (Mallanpally y Sauvart 1999 y CEPAL, 2018).

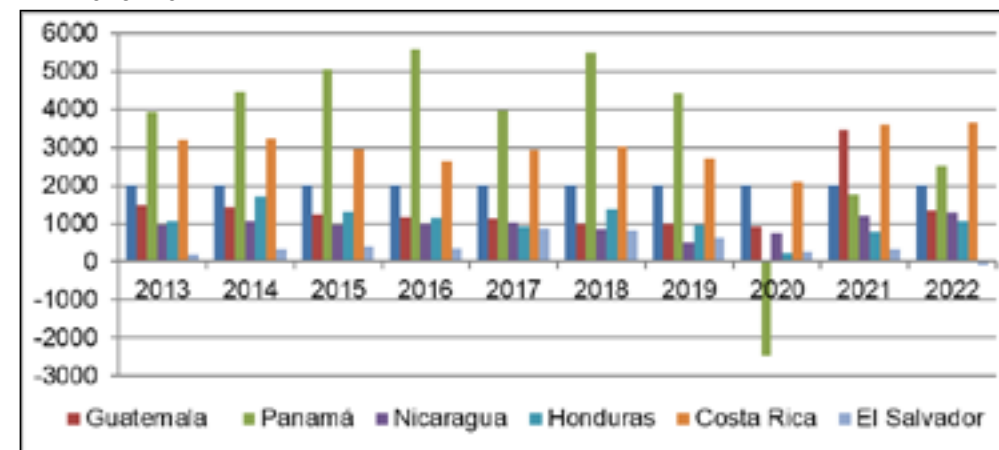
El desafío de atraer y retener inversión extranjera directa, que contribuya efectivamente al desarrollo productivo sostenible e inclusivo de la región, es más importante que nunca. "En una era de reestructuración de las cadenas de valor globales y reubicación geográfica de la producción, existen nuevas oportunidades a medida que cambia la globalización" afirmó el Secretario Ejecutivo de la CEPAL, José Manuel Salazar-Xirinachs. Luego de una importante disminución en el primer año de la pandemia, el flujo de inversión directa hacia los países centroamericanos se recuperó en 2021. En total, la región recibió cinco veces la IED más que el 2020 y sumó US\$ 10,794 millones de dólares, el 7.6 % de los ingresos totales de América Latina y el Caribe y para el 2022 recibió un total de US\$ 9,813 en IED.

En 2021, Guatemala recibió US\$ 3.461 millones de dólares, cifra extraordinaria para un país que generó US\$ 1,156 millones de dólares anuales en ganancias durante la última década. Este valor correspondió a un aumento del 273 por ciento en comparación con 2020. Con una inversión extranjera directa de 3.673 millones de dólares en 2021, Costa Rica fue el mayor receptor de IED de Centroamérica. Esta cifra es superior a la registrada en 2021 (con una diferencia del 2.2 %). Panamá fue el segundo receptor de IED en

Centroamérica con US\$ 2.513 millones, un 43 % más que en 2021. Nicaragua recibió US\$ 1.294 millones en IED en 2022, un aumento del 6 % respecto al año anterior, mientras que Honduras recibió un total de US\$ 1.082 millones en 2022, un aumento de 35.2 % respecto al año anterior (CEPAL, 2023).

Figura 4

Centroamérica Ingreso Total Inversión Extranjera Directa
Millones US\$
Año 2013 -2022



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) 2023.

Pese a esta importante recuperación, las entradas de IED aún se sitúan por debajo de los niveles recibidos con anterioridad a la pandemia. Las IED en Guatemala totalizaron 1.378 millones de dólares en 2022, cifra menor a la recibida el año anterior. Debe tenerse presente que 2021 fue un año récord debido a una gran adquisición en telecomunicaciones y el valor de 2022 todavía está por encima de los valores recibidos entre 2015 y 2020.

Conclusión

Se reconoce que el impacto de la IED está limitado por la capacidad de absorción del país beneficiario, por lo tanto los beneficios varían según la región. En un intento de comprender mejor los beneficios de la IED para el crecimiento, la principal conclusión es que la IED tiene un impacto positivo en el crecimiento cuando las condiciones en el país receptor son favorables;

es positiva y significativa gracias a la interacción entre la IED y el desarrollo de infraestructura pública. Se debe prestar más atención al desarrollo de recursos humanos, la disponibilidad de infraestructura y el acceso a materias primas. La literatura muestra que existe una fuerte relación positiva entre la IED y el capital humano, lo que sugiere que invertir en el capital humano puede lograr mejores resultados que la inversión extranjera.

Lo que hoy pasa en el país en tema político, con una inestabilidad institucional y constitucional de un pueblo, con casos de corrupción, con altos funcionarios en una lista Engel acusados de actos corruptos y antidemocráticos y un posible "golpe de estado técnico" fraguado por sectores interesados que dominan el Estado, vienen a influir que el país sea visto como no favorable para la IED a pesar de contar con políticas y beneficios fiscales, los cuales no son suficientes para una atracción adecuada de inversionistas extranjeros, al tenerse una inestabilidad política.

El reto para Guatemala es crear las condiciones necesarias para atraer inversión directa para mejorar la competitividad de la región. Para ello, es necesario fortalecer el papel de las instituciones para promover y garantizar la solvencia y seguridad de las inversiones directas y construir un programa de planificación y coordinación estratégica a nivel regional utilizando mecanismos centroamericanos (Zapata, FUNDESA).

El desafío no es solo atraer y retener IED, sino también maximizar la participación de la IED en el desarrollo, y para ello los países deben prestar atención al post-establecimiento de políticas de desarrollo manufacturero, que incluyan la promoción de cadenas de productos para consolidar políticas, desarrollo de recursos humanos, infraestructura y logística y desarrollo de habilidades locales (CEPAL IED América Latina y el Caribe 07-2023).

Referencias

Ministerio de Economía. (2019). *Guatemala el motor de Centroamérica*. Recuperado el 25 de agosto de 2023, de Programa Nacional de Competitividad: https://www.pronacom.org/wp-content/uploads/2019/10/GT_el-Motor-de-CA.pdf

Legal team Guatemala. (2020). *Tendencias de Inversión Extranjera Directa en Guatemala*. Recuperado el 01 de septiembre de 2023, de BIZLATIN HUB: <https://www.bizlatinhub.com/es/tendencias-inversion-extranjera-directa-guatemala/>

Comisión Presidencial para la Competitividad e Inversión. (2019). *Guatemala el Motor de Centroamérica*. Recuperado el 25 de agosto de 2023 https://www.pronacom.org/wp-content/uploads/2019/10/GT_el-Motor-de-CA.pdf

FUNDESA. (2023). Recuperado el 17 de septiembre de 2023, Guatemala no se detiene, <https://www.fundesa.org.gt/comisiones/economica/guatemala-no-se-detiene>

GOTTRET, J. (enero de 2019). *Proyecto Creando Oportunidades Económicas*. Recuperado el 08 de septiembre de 2023, de Proyecto Creando Oportunidades Económicas: <https://www.fundesa.org.gt/content/files/publicaciones/Enero2019Comp1InvestmentStrategy.pdf>

REVISTAACADÉMICA ECO. (2017). Recuperado el 08 de agosto de 2023, Variables que inciden en la atracción de Inversión Extranjera Directa en Guatemala http://recursosbiblio.url.edu.gt/CParens/Revista/ECO/Numeros/16/05/05_ECO16.pdf

Revista Mexicana de Economía y Finanzas (septiembre de 2016). Recuperado el 01 de septiembre de 2023, de Scielo: https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-53462016000200051

Fundesa (2022) Recuperado el 02 de octubre de 2023, Superando los retos para atraer inversión en Guatemala, <https://www.fundesa.org.gt/publicaciones/columna-de-opinion/superando-los-retos-para-atraer-inversion-en-guatemala>

Bnamericas. (07 de febrero de 2023). Recuperado el 20 de julio de 2023, bnamericas.com: <https://www.bnamericas.com/es/noticias/millicom-promete-us350mn-adicionales-para-centroamerica#:~:text=Millicom%20viene%20reforzando%20su%20operaci%C3%B3n,nueva%20tecnolog%C3%ADa%20m%C3%B3vil%20en%20Centroam%C3%A9rica.>

Ministerio de Finanzas Públicas (2013). Recuperado 25 de julio de 2023, Factores determinantes de la Inversión Extranjera en Guatemala, https://www.minfin.gob.gt/images/archivos/estadisticas/estudios_fiscales/WP01.2013.pdf



Ciudad Universitaria, Zona 12
Edificio S-6, Tercer Nivel
Facebook: @IIES.USAC
Email: iies@usac.edu.gt
Guatemala, América Central

Libre de Porte,
Arto. 50, Dto. 325

El contenido, redacción, opinión y enfoque teórico del artículo publicado en este boletín, en su forma digital e impresa, son responsabilidad total de su autor o autora. Por lo tanto, los mismos no reflejan necesariamente la opinión o puntos de vista de la Dirección.

Los materiales de este boletín pueden ser utilizados libremente, citándose debidamente la fuente.

Diagramación: María Eugenia Quiñónez Pérez



El sitio web que aparece en la parte superior, anverso, de este boletín contiene información detallada acerca de las actividades del IIES y referencias de sus investigadores.

Impreso en el taller del IIES
Guatemala, octubre 2023