

OCASIÓN PROPICIA PARA REFLEXIONAR SOBRE LOS PLANES DE GOBIERNO PERÍODO 2016-2020 (Frente de Convergencia Nacional -FCN- y Unidad Nacional de la Esperanza -UNE-)¹

1. INTRODUCCIÓN

En abril del presente año, el pleno del Tribunal Supremo Electoral -TSE- informó que la primera vuelta electoral se llevaría a cabo el domingo 6 de septiembre y de no existir un ganador absoluto con la mayoría de votos, se fijaría una segunda vuelta para el domingo 25 de octubre. Según datos del Tribunal Supremo Electoral el primer lugar lo obtuvo el partido Frente de Convergencia Nacional -FCN- Nación con 23.8% y el segundo lugar la Unidad Nacional de la Esperanza -UNE- con 19.7% mientras que el partido Libertad Democrática Renovada (Lider) obtuvo un tercer lugar y el resto del cien por ciento en porcentajes se distribuyó en los partidos participantes.

El presente informe tiene por objetivo señalar los principales elementos que conforman el plan de gobierno 2016-2020 de los partidos políticos: **El Frente de Convergencia Nacional (FCN); y la Unidad Nacional de la Esperanza -UNE-** para lo cual se adjunta un cuadro comparativo.

¹ Elaborado por Licda. Mónica Floridalma Hidalgo Motta, investigadora del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales -IIES- de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

El plan de Gobierno de cada candidato presidencial se identifica de la siguiente forma:²

- Propuestas de Nación del Organismo Ejecutivo 2016-2020 Visión 20/20 Frente de Convergencia Nacional **-FCN- NACIÓN. (Licenciado Jimmy Morales)** Propósito es operacionalizar para los siguientes cuatro años el “Plan de Nación K”atun 2032: Nuestra Guatemala 2032”. Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural -CONADUR- 2012-2016 y la Comisión para la Formulación y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo -SEGEPLAN-.
- Plan de Gobierno del Rescate Nacional. Una política social con enfoque productivo. Una política económica con proyección social. Unidad Nacional de la Esperanza **-UNE-**. Una política social con orientación productiva; una política económica con dimensión social, seguridad, justicia y transparencia. **(Licenciada Sandra Torres Casanova).**

2. CUADRO COMPARATIVO DEL PLAN DE GOBIERNO UNIDAD NACIONAL DE LA ESPERANZA -UNE- Y FRENTE DE CONVERGENCIA NACIONAL -FCN- NACIÓN

A continuación se presenta un cuadro comparativo que contiene las principales Propuestas Plan de Gobierno 2016-2020 de UNE Y FCN NACIÓN.

² Plan de Gobierno Unidad Nacional de la Esperanza -UNE- y Frente de Convergencia Nacional -FCN- NACIÓN.

No.	FRENTE DE CONVERGENCIA NACIONAL FCN NACIÓN	UNIDAD NACIONAL DE LA ESPERANZA UNE
1	<p>Pilares/Ejes: Salud, educación y desarrollo económico para lograr la Seguridad Integral. Según Propuestas de Nación del Organismo Ejecutivo. Visión 20/20 La salud es primordial, para aprender, trabajar y desarrollarse. Busca lograr una educación de calidad, a través de Escuelas Dignas, Dignificación y profesionalización de los maestros, Currículo Tecnológico y Competitivo. Fortalecer la Alimentación y nutrición de la niñez en el sistema educativo. Fomento de las Micro, pequeñas y medianas empresas MIPYMES. Seguridad Integral (Techo seguro), luchar contra la inseguridad y la extensión de los programas sociales hacia un enfoque de programas de desarrollo comunitario. Oportunidades de desarrollo y fomento al desarrollo empresarial.</p>	<p>Pilares/Ejes: Los cuatros ejes para que un país avance son la seguridad y la justicia, la solidaridad, el desarrollo económico y el desarrollo social. Del Desarrollo Social al Desarrollo Productivo, con seguridad, justicia y transparencia. Transversales: Sostenibilidad Ambiental, Interculturalidad, Géneros, Juventud, Conflictividad Social, Justicia y transparencia.</p>
2	<p>Se fundamenta en tolerancia cero a la corrupción y reconoce el indispensable apoyo de la CICIG hacia el Ministerio Público.</p> <p>Propósito es llevar adelante los cambios viables de realizar en un periodo constitucional de gobierno, que garanticen la recuperación de un rumbo sano, transparente, libre de mafias,</p>	<p>Se fundamenta en luchar contra la corrupción y propone la reingeniería de las instituciones del Estado para lograr un gobierno transparente. Reducir la criminalidad. Equilibrio entre lo social y lo económico.</p> <p>Propósito es operacionalizar para los siguientes cuatro años el “Plan de Nación K”atun 2032: Nuestra Guatemala 2032”. Consejo Nacional</p>

	<p>con inclusión económica, social, política y cultural de todos los guatemaltecos y guatemaltecas.</p> <p>El gran objetivo nacional del Plan de Gobierno 2016-2020:</p> <p>Rescatar el buen rumbo del país, empezando por una transformación política, la gestión pública al servicio del ser humano con inclusión y unidad nacional, promoviendo un relanzamiento significativo de la economía para todos, la reducción de la pobreza, el rescate de la salud, la educación, el desarrollo social, la construcción de un país realmente seguro y una lucha frontal y creíble contra la corrupción, mediante la implementación transversal de una cultura de ética y valores.</p>	<p>de Desarrollo Urbano y Rural -CONADUR- 2012-2016 y la Comisión para la Formulación y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo -SEGEPLAN- Además de respetar Políticas y Programas preconcebidos y que están vigentes a la fecha.</p>
3	<p>Acciones para combatir la corrupción, dentro de las Propuestas de Nación del Organismo Ejecutivo 2016-2020 Visión 20/20:</p> <ul style="list-style-type: none"> Incrementar por ley la asignación constitucional al Organismo Judicial (Art. 213 CPRG: no menor del 2% del presupuesto ingresos ordinarios del Estado). Convocar a una Asamblea Nacional Constituyente ANC para realizar los cambios a las leyes de Guatemala de forma 	<p>Acciones para combatir la corrupción, dentro de las propuestas de UNE se encuentran:</p> <p>La implementación de un gobierno transparente y eficaz basado en:</p> <ul style="list-style-type: none"> Buen gobierno: Profesionalización de empleados públicos, funcionarios probos, contrataciones eficientes, acceso a la información e institucionalidad para la transparencia.

	<p>profunda y coherente, que será la base para la construcción de una nación fuerte.</p> <ul style="list-style-type: none"> Realizar las compras del Estado a puertas abiertas para que la población y los medios de comunicación puedan estar presentes. Auditorías externas permanentes y sistemáticas para garantizar y transparentar el buen funcionamiento de las instituciones, así como efectuar las compras y las contrataciones del Estado. 	<ul style="list-style-type: none"> Combate a la corrupción: Extinción de dominio, investigación criminal a la corrupción y fortalecimiento de mecanismos de prevención. Gobierno eficaz: Coordinación institucional, ministerio de la presidencia y calidad del gasto. Gobierno digital: Servicios digitales, conectividad, educación digital, productividad y seguridad digital.
4	<p>Metas Económicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> Acceder al crédito a las MIPYMES en condiciones favorables por medio de la banca mixta y/o privada del país. Estimular el crecimiento de las MIPYMES para la generación de empleos y su acceso a la economía formal. Crear líneas de intercambio a nivel nacional e internacional para MIPYMES. Fomentar la cultura de seguros tanto en sector agrícola como en lo no agrícola. 	<p>Metas Económicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> Crecimiento del PIB entre un 4% a un 5% anual. Aumento en la Inversión Extranjera Directa (IED). Crecimiento en las exportaciones por lo menos un 20% en el año 2020. Aumento de la carga tributaria como porcentaje del PIB. Ampliación de los empleos formales (afiliados al IGSS) para la PEA. Crecimiento de la tasa de ocupación formal de la PEA a un 40% en 2020.

	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un sistema de educación en negocios y finanzas que profesionalice a los empresarios de las MIPYMES. • Combinar los programas sociales para el agro con programas de desarrollo que garanticen la autonomía del campesino en temas de cultivo y producción. 	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de 180,000 micro, pequeñas y medianas empresas al año 2020. • Reducción de la pobreza de un 53.7% a un 49% y de la pobreza extrema de un 13.3% a un 10% para 2020. • Desarrollo Económico: MIPYMES emprendimiento y empleo. • Alianzas Público Privadas. • Desarrollo Rural. • Atracción de la inversión.
5	<p>Propuestas Económicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generación de empleo, fortalecer técnica y financieramente a las micro y pequeñas empresas, e incentivarlas a ingresar en la economía formal. • Atacar el subempleo y desempleo con una política de promoción de desarrollo. • Facilitar y propiciar la reinserción laboral de retornados del exterior. • Cero tolerancia a la corrupción y política de promoción para atraer capitales al país y abrir mercados. 	<p>Desarrollo Económico:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programa Mi primer trabajo joven. • Jóvenes emprendedores. • Ciudad Mujer fomenta la seguridad femenina. • Coordinar con la Organización Internacional del Trabajo el impulso del pacto mundial por el empleo. • Fortalecer el mercado laboral. Implementar un programa de desarrollo y asistencia técnica, capital semilla, créditos y acompañamientos a MIPYMES.

	<ul style="list-style-type: none"> • Invertir en infraestructura de desarrollo urbano y rural de calidad. • Apoyo a zonas francas y celebrar convenios arancelarios escalonados. • Mejoramiento de la infraestructura y los puertos fronterizos será vital para agilizar la movilidad y facilitar el comercio. • Aprovechar al máximo los acuerdos bilaterales y multilaterales de libre comercio ya suscritos. • Atracción de inversiones y promoción de comercio. Certeza jurídica de la tierra y seguridad ciudadana, el apoyo a la creación de parques industriales y zonas francas serán pilares del crecimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar seguridad alimentaria con fomento de la estabilidad de precios. • Implementar programa mi siembra y bosque progresista. • Fortalecer y ampliar cadenas productivas para generar más valor agregado. • Fomentar producción ganadera y lechera. • Propiciar el plan de infraestructura vial de calidad para el transporte. • Plan de Construcción de vivienda, escuelas y centros de salud. • Hacer eficiente la transformación de la matriz energética con proyectos de energías limpias. • Impulso al turismo a nivel nacional, departamental y comunitario.
6	<p>Acciones para alcanzar la seguridad integral (TECHO SEGURO)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Depuración, modernización y profesionalización de las Fuerzas de Seguridad Ciudadana. 	<p>Seguridad Democrática y Justicia:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inteligencia: posicionamiento geo referencial, articulación, inteligencia y escuelas. • Investigación: promoción y ascensos, descentralización, recursos logística y comunicación y artículos métodos especiales.

<ul style="list-style-type: none"> • Reforzar el control de armas, municiones y explosivos por medios efectivos para disminuir los hechos de violencia y reducir los índices de homicidios. • Incremento de la fuerza policial y su asignación específica para el resguardo de las personas y la propiedad, por medio de programas de interacción con los poderes locales. • Implementar un Sistema Cultural y Educativo de Prevención del Delito, encabezado por los Ministerios de Educación y de Cultura y Deportes. • Unificar los programas sociales con programas productivos que permitan que la ayuda social sea temporal y no vitalicia. • Unificar esfuerzos con entidades de Seguridad Privada y Policías Municipales de Seguridad en beneficio del Orden Público. • Impulsar la necesaria Política de la función del Ejército en tiempo de Paz. • Depurar y reformar el Sistema Penitenciario y crear el Instituto Penitenciario Nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Judicialización: articulación interinstitucional y descentralización. • Prevención: poder ciudadano, esfuerzo municipal y alianzas público privadas. • Presidios: control reconstrucción, alianzas públicos-privadas y reformas sistema. • Transparencia: austeridad gasto, ahorro combustible, control precios obra gris y calidad y ahorro gastos generales.
---	---

7	<p>Desarrollo Social:</p> <p>Acciones para mejorar la salud:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Convertir la atención primaria de salud en el núcleo del Sistema de Salud del país, a fin de que la asistencia sanitaria esencial sea accesible a todas las personas y comunidades por medios aceptables para ellas, con su plena participación y a costos asequibles. • Sectorizar y priorizar los programas sociales de alimentos en las áreas de mayor concentración de pobreza extrema. • Generar alianzas con instituciones dedicadas al servicio social en las áreas de salud y educación. • Gestionar e implementar programas productivos en paralelo con los programas sociales. • Promover la participación ciudadana en la solución de problemas de salud y educación preventiva de enfermedades infectocontagiosas y epidemias. • Regionalizar, descentralizar y desconcentrar el Sistema Nacional de Salud para que 	<p>Desarrollo Social:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Salud y saneamiento: cobertura, calidad en servicios, infraestructura, medicamentos en insumos y fortalecimiento institucional. • Educación: Calidad educativa, cobertura, infraestructura, seguridad alimentaria e insumos equipamiento y materiales. • Programas Sociales: escuelas abiertas, transferencias monetarias condicionadas (TMC), cultura y deportes, comedores, seguridad alimentaria, becas y ciudad mujer. • Seguridad alimentaria y nutricional: Acceso y consumo de alimentos, producción agrícola y ventana de los mil días. • Otros programas sociales: Adulto mayor, vivienda social, niñez y adolescencia sin oportunidad y juventud.
---	---	--

	<p>sean eficientes las compras de medicamentos y productos de medicina alternativa.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gestionar la mediación de instituciones internacionales, como la OMS y la OPS en las compras de medicinas para obtener precios favorables y preferenciales. Así se logrará erradicar la corrupción en este rubro. <p>Acciones para mejorar la educación de calidad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formular un Currículo Nacional que tenga pertinencia cultural, sea idóneo para la modernización económica y se adecúe a la realidad de las comunidades para resolver problemas y satisfacer necesidades e intereses. • Construir y reconstruir escuelas con las mejores condiciones para el aprendizaje y capacitar y tecnificar al magisterio y reforzar su dignificación. • Involucrar a la empresa, a la ciudadanía y a la comunidad internacional en el proceso de rescate de la infraestructura del sistema de educación pública en el país. 	
--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Involucrar a las empresas de Comunicación Móvil Digital en la implementación de sistemas de aprendizaje y comunicación con sus tecnologías de punta. • Revisar, depurar, ajustar y maximizar el presupuesto del MINEDUC para remunerar a los Maestros de forma acorde y coherente con sus capacidades. • Eliminar privilegios a todo nivel. • Suprimir plazas fantasmas. • Crear escuelas de Artes, Oficios y Negocios en toda la república. • Fomentar el Programa de Jóvenes Emprendedores. • Generar un sistema financiero de préstamos para estudios superiores. • Establecer programas extra curriculares permanentes para el desarrollo de las artes. • Fortalecer el sistema de alimentación y nutrición de la niñez en el sistema educativo. 	
--	--	--

8	<p>Entorno político:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sorpresa de la campaña. • No político lo que hace que atrae a los jóvenes. • Percepción favorable por trayectoria televisiva. • Ganar en primera vuelta le da maniobra estratégica. • Tiene discurso conservador. • Es fuerte y positivo en redes sociales. • FCN nación no es un partido conocido y puede construir imagen aceptable en los comicios. • El desgaste de otros partidos políticos pueden capitalizar votos en segunda vuelta. • Señalamientos de corrupción e ineficiencia de la UNE. • Puede potenciar la imagen del candidato y no del partido. • Carece de estructura partidaria en todos los departamentos. • Solo ganó tres alcaldías. • Vínculos con ex militares. 	<p>Entorno político:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se postula con un partido de fuertes bases en el interior del país. • Tiene experiencia política y conoce el funcionamiento del estado. • Logró 36 diputaciones. • Tiene plan de gobierno estructurado. • Interactúa en redes sociales y responde a los ataques de manera acertada. • Podría hacer alianzas con partidos que cuentan con votos leales. • Explotar en su campaña la novatez política de su contrincante. • La experiencia de su equipo en seguridad y otras áreas sociales. • El desgaste del partido líder podrá darle más votos. • Desgaste fuerte por ya haber hecho gobierno. • Experiencia de su equipo puede revertirse sino se maneja bien. La población ha incluido
----------	---	--

<ul style="list-style-type: none"> • Pocos diputados electos. • Plan de gobierno escueto. • Estrategias del oponente con más experiencia en ganar elecciones. • Discursos de no construir alianzas podría aislarlos y por otra parte llegar a alianzas partidarias podría resultar contradictorio con su discurso. • Pérdida de votos por manifestarse en contra del matrimonio homosexual, aborto y regulación de drogas. • Objetivos de gobierno sin una clara explicación de cómo se logrará y financiará. • Elecciones seis de septiembre, Primer lugar con 23.8% votos. 	<ul style="list-style-type: none"> • a la UNE dentro de partidos rechazados. • Los programas sociales que dirigió están señalados de ser pocos transparentes y de haberse politizado. • El vice presidencial fue financista del partido patriota. • Es identificada como una política tradicional y puede recibir antivoto. • Alianza con partidos y personajes tradicionales y caciques podría afectarla. • Percepción ciudadana que su divorcio de ÁLVARO COLOM en el año 2011 fue motivado por ambición política. • Representar a la clase política que en primera vuelta fue objeto del rechazo popular expresado en manifestaciones. • Elecciones seis de septiembre, Segundo lugar con 19.7% votos.
---	---

Fuente: Plan de Gobierno FCN NACIÓN y Plan de Gobierno UNE. Artículos de Prensa Libre.

4. REFLEXIÓN PLANES DE GOBIERNO PERIODO 2016-2020

Durante el Gobierno actual se ha observado la debilidad financiera, en cuanto contar con un presupuesto desfinanciado, un país endeudado, falta de dinero para los hospitales, la justicia, la seguridad entre otros. Aunado al trágico incidente en Cambray II Santa Catarina Pinula. Estas situaciones permiten que el pueblo se una, luche, se solidarice y a la vez sean factores determinantes para que la población se motive a emitir su voto nuevamente. En la historia de Guatemala jamás se había encarcelado a un presidente y a una vicepresidenta, este acontecimiento motiva a los guatemaltecos a emitir su voto próximamente el 25 de octubre en la segunda vuelta electoral.

La población debe conocer, reflexionar y analizar las propuestas u ofrecimientos de los planes de gobierno, para inclinarse a elegir entre los dos partidos políticos que lograron la mayoría de votos. Al efectuar lecturas de varios pensamientos del economista Franz J. Hinkelammert es notable que la postura de los políticos es valerse de las necesidades de la sociedad, entre ellas ofrecerles el bien común. Se puntualiza que los partidos políticos se valen de las poblaciones que persiguen menos pobreza, más empleo, menos hambre, más vivienda, salud, infraestructura, mayor seguridad, un salario justo. Se reconoce en la historia de los países que cada partido político, nace con una finalidad limpia, (ser un intermediario entre las necesidades del pueblo y lo que propone el gobierno.)

Actualmente se invita a votar al pueblo de Guatemala, y los políticos tratan de utilizar una misma receta, para alcanzar su objetivo, dando a conocer a la población que no luchan por enriquecerse, sino que muestran un Plan de Trabajo, (Cero corrupción y mayor transparencia) ahora sí cuentan con un recetario de valores eternos, verdaderos y justos por aplicar, exponen que la política es limpia, que los sindicatos son limpios, los empresarios son limpios, pero que lamentablemente han sido las personas, el ser humano quien corrompe.³

³ Franz J. Hinkelammert. Henry Mora Jiménez. Hacia una Economía para la Vida. El análisis de la Coyuntura desde la perspectiva de una economía para la vida. Pág.453.

Es una época propicia para examinar y reflexionar sobre los planes de gobierno para el periodo 2016-2020. Sin lugar a dudas los planes de gobierno tienen un factor común: “El análisis de lo económico propiamente dicho (en su sentido tradicional: la producción global y sectorial, el nivel y la composición del gasto macroeconómico, la distribución del ingreso, la estructura y dinámica del empleo, los usos y efectos de las tecnologías, los impactos de la política económica); deberá a su vez articularse a partir de las tendencias hacia la irracionalidad del sistema (tendencias que abreviadamente llamamos “contradicciones” o desequilibrios)”⁴

Dentro de los partidos políticos que participan en la segunda vuelta electoral la Unidad Nacional de Esperanza UNE es uno de los más antiguos, surge en los años finales de la década de los noventa, creada por Álvaro Colom y Sandra Torres, esta última hoy secretaria general del partido y candidata a la Presidencia. Se presenta como una alternativa de centro concentrada en velar por los intereses de la mayoría mediante la mejora y ampliación de los servicios públicos y con el diseño de programas de carácter social.

Reconocen que en la teoría y en la práctica, ha sustentado la ideología socialdemócrata, (centro izquierdo). Esta posición la fundamenta en una de sus líneas básicas de acción, “Poner en el centro del desarrollo al ser humano, de manera tal que tenga acceso a más oportunidades, mejore sus condiciones económicas y pueda vivir de manera digna.” Impulsan un gobierno de unidad nacional y dejar por un lado las banderas políticas, es una propuesta central.

El Frente de Convergencia Nacional (FCN), es un partido reciente, cuyos creadores fueron ex militares, presenta un corto plan de trabajo, basándose en un amplio “Plan de Nación K”atun 2032” y reconocen que abandonaron la costumbre de definirse “como izquierda” o “de derecha”, sencillamente responden a las necesidades del pueblo, luchan por los intereses de la nación. Reconoce la diversidad de personas y culturas.

⁴ Franz J. Hinkelammert. Henry Mora Jiménez. Hacia una Economía para la Vida. El análisis de la Coyuntura desde la perspectiva de una economía para la vida. Pág.445.

El K’atun Nuestra Guatemala 2032 mismo que consta de cuatrocientos ochenta hojas, propone una visión común de país, un sueño compartido, con confianza en un futuro diferente y mejor. Para el Plan Nacional de desarrollo el K’atun configura un horizonte que permite al país delinear la senda para el desarrollo durante los próximos veinte años. Considera la diversidad como fuente de riqueza para la construcción de relaciones de convivencia intercultural y el afincamiento de una cultura de paz. Las personas y sus particularidades, devenidas de la condición, posición y situación sociocultural, económica y política a la que pertenecen, son el centro del Plan Nacional de Desarrollo: K’atun, Nuestra Guatemala 2032.⁵

Uno de los temas claves en ambos planes de gobierno es el Desarrollo Económico, mismo que se utiliza, para referirse al mejoramiento económico de un país, en sus aspectos cuantitativos como salud, educación, distribución del ingreso. Así también destacan las variables macroeconómicas de Guatemala, en cuanto a datos históricos, actuales y a futuro. (Índice Mensual de la Actividad Económica -IMAE-, Deuda, Producto Interno Bruto -PIB- Ingreso de divisas por remesas familiares, Comercio Exterior, Ingreso de divisas por turismo, porcentaje de inflación, tipo de cambio entre otros.)

El Plan de Gobierno de la UNE propone dentro del Desarrollo Económico varios **elementos generales**: Se impulsará la creación y mejoramiento de ingresos para la población en pobreza y pobreza extrema. Impulso a las MIPYMES, con el objeto de dinamizar economía a nivel local y departamental. Gobierno desarrollará infraestructura del país. Impulsará el mejoramiento de la matriz energética priorizando fuentes renovables y sustentables como motor de la producción. Impulsar medidas para fomentar el comercio a nivel municipal, departamental y nacional. Así también las **condiciones necesarias**: 1. Seguridad, certeza jurídica y libre competencia. 2. Estabilidad Macroeconómica. 3. Estado Transparente y eficaz.⁶

⁵ Plan Nacional de Desarrollo K’atun Nuestra Guatemala 2032.

⁶ Plan de Gobierno Unidad Nacional de la Esperanza -UNE-.

El Plan de Gobierno de FCN NACIÓN propone observar lo contenido en Plan Nacional de Desarrollo K’atun Nuestra Guatemala 2032, en donde la Parte 3, punto 11 Bienestar para la gente, se da la importancia a seguridad alimentaria y nutricional, salud, educación, cultura y protección social. Y el punto 12 Riqueza para todas y todos, enmarca el Desarrollo Económico - Desarrollo Sostenible.

4. ¿QUÉ AGRUPACIÓN POLÍTICA PODRÍA MEJORAR LA SITUACIÓN DEL GOBIERNO SALIENTE? SERÁ FACTIBLE O NO FACTIBLE ALGUNO DE LOS DOS PLANES DE GOBIERNO.

La crisis actual política, económica y de poca credibilidad de Guatemala no se soluciona con ninguno de los dos planes, ya que nos encontramos en un sistema que no cambiará de la noche a la mañana, debido a que se necesita aún más tiempo, que los cuatro años próximos. Es importante promover el conocimiento de los planes de gobierno, para brindar información a la población en general con la finalidad de comparar alternativas, similitudes y diferencias para alcanzar las metas propuestas, analizar el impacto social y económico que propone cada partido político. Recientemente la Cámara de Comercio de Guatemala, realizó el evento “El desafío de los 1,460 días, el nuevo gobierno” en donde asistieron la Junta Directiva de Cámara de Comercio, embajadores, representantes de la Comunidad Internacional y Agremiados. El objetivo principal es dar a conocer de primera mano los planes, acciones y estrategias del nuevo gobierno, con los candidatos a la Presidencia de Guatemala, Jimmy Morales -FCN-NACIÓN y Sandra Torres -UNE-. La UNE reconoce que existen falta de oportunidades, falta de empleo, sin embargo propone un modelo de desarrollo económico que ofrece soluciones a los problemas actuales. Debe existir la gente pobre pero de manera digna. Se debe promocionar el empleo y mejorar el ingreso, a través de programas sociales, los cuales generan creación de más riqueza, empleo principalmente a los jóvenes y a las mujeres. En cuanto al tema presupuesto expone que una de las fuentes de financiamiento, se basa en la colocación de Bonos

pero con altos intereses. Propone una deuda externa más económica y abrir créditos a nivel internacional. Mejorar una calificación en cuanto a país de riesgo en lo económico. Su plan de Gobierno propone mayor productividad, capacitaciones y un desarrollo de capital humano. Los programas de desarrollo pretenden no solo regalar, sino condicionar, es una ayuda temporal y no eterna. Observa que existe crisis en el Organismo Judicial y Ministerio Público y que las condiciones en las cuales recibiría el país si ella fuera elegida, no serán las mejores debido a que no hay funcionarios en la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-, además existen pactos colectivos en donde debe predominar la responsabilidad, conmensurar el diálogo y propone analizar el salario de los maestros por considerarlo muy inferior a las necesidades. Es necesario depurar los 48 sindicatos del área de salud y se debe ampliar la base de recaudación.

Es de reflexionar que si fuera el partido -UNE- el ganador este próximo 25 de octubre, cuyos integrantes, ya tuvieron su oportunidad y lamentablemente le entregaron al actual gobierno del Partido Patriota un porcentaje de deuda pública incrementado, principalmente en el año 2009, recordando que la UNE gobernó en el periodo 2008-2011. En caso eligieran el partido FCN NACIÓN como ganador, que tiene como candidato presidenciable, un político sin experiencia en el sector gobierno, pero que no ha sido señalado por actos de corrupción. En realidad ambos partidos proponen dentro sus planes de gobierno el bien común y se enfocan en el sector juventud en donde radica el mayor número de votos; debido a la influencia de redes sociales y ambos partidos proponen creación de empleos, Mi primer empleo (UNE) y Fomentar el Programa de Jóvenes emprenderos (FCN NACIÓN). Se observa inclinación de la juventud al opinar en Twitter al intercambiar mensajes, seguidores en las páginas de Facebook, como en Youtube los videos publicados de ambos partidos. Según estudios del Instituto Nacional de Estadística -INE- existen porcentajes mayores de población joven, y carecen de una oportunidad de empleo. Según la Política Nacional de Juventud 2012-2020 son jóvenes las personas mayores de 18 años y menores de 30 años de edad. Y por lo mismo transitan

desde la adolescencia a la condición adulta, que por sus características sociales, multiculturales, económicas, sociológicas, psicológicas, se encuentran en proceso de constante cambio y consolidación personal y social. Así también se experimenta que los medios de comunicación redes sociales son herramientas que se deben aprovechar en cuanto a tratar de disminuir la pobreza de educación que se vive actualmente, falta de lectura de esa juventud, falta de interés en conocer los planes de gobierno. Se observa que el sistema actual de Guatemala, se inclina por ser capitalista, y en el capitalismo se fomenta el incremento al dinero y no al estudio. Es de fomentar día tras día la educación y motivar a la lectura a la población.

Los programas de gobierno proponen salud, educación y alimentación, y si fuera el partido UNE que por tradición y por experiencia se sustenta en programas sociales enfocados en salud, educación y alimentación, lleva mayor ventaja en comparación con el partido FCN NACIÓN que incluye los elementos claves de un desarrollo económico, entre sus pilares de plan de gobierno, pero carece de experiencia y predomina la buena voluntad y no a la corrupción.

Los guatemaltecos expresan que han brindado su voto a los menos involucrados en acciones de corrupción, fue motivación para votar en la primera vuelta del seis de septiembre recién pasado. Recientemente ocurrió un hecho lamentable, en cuanto al tema Vivienda, Cambray II, municipio de Santa Catarina Pinula, a veinte kilómetros de la capital y los pobladores expresan y plantean cómo va a actuar el próximo gobierno en esta tragedia en donde las personas han fallecido y otras se encuentran desaparecidas y sobrevivientes sin un lugar en donde vivir. Ambos partidos políticos, se han manifestado a través de medios de comunicación brindando apoyo a las personas vía comunicados y en forma personal como fue el caso del Licenciado Jimmy Morales, quien ha mostrado su pesar y voluntad de apoyar a dichas comunidades afectadas. Mientras que el tema corrupción ha sido el principal objetivo de ambos planes de gobierno y reconocen la gestión del Ministerio Público -MP- y continuidad de la CICIG. Esta vez el partido FCN NACIÓN se

presentó inmediatamente con la comunidad Cambray II del municipio de Santa Catarina Pinula, y fue notoria la ausencia del otro partido en persona, debido a que envió ayuda en nombre de la UNE pero no quiso asistir al lugar de la tragedia por respeto al dolor de las personas. El gobierno saliente del partido Patriota, a través de Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED, informa que desde hace más de cinco años se les había advertido a los pobladores sobre lo peligroso de habitar en esos lugares, sin embargo se carece de una política viable que proporcione una alternativa de tierras habitables para estas personas de escasos recursos. La municipalidad de Santa Catarina Pinula otorgó en forma gratuita nichos, pero el pueblo en general se organizó y han iniciado campañas de centros de acopio, se han solidarizado con los damnificados.

Un plan de gobierno debe incluir una visión hacia el desarrollo y el crecimiento de un país, así que la UNE debido a su experiencia en política y visitas al interior de la República, observa las necesidades y la importancia de la mujer dentro la sociedad, razón por la cual plantea dentro su plan de gobierno la propuesta Ciudad Mujer. Mientras que el partido FCN NACIÓN no incluye entre sus propuestas de plan de gobierno un área específica sobre la importancia de la mujer. Pero sí lo contempla el Plan Nacional de Desarrollo K’atun Nuestra Guatemala 2032, en la parte 2 del Punto 8, Guatemala en la agenda internacional del desarrollo. Plataforma de la Acción de la Mujer (PAM).

Se vota por un partido, una ideología, unos buenos propósitos, las personas se inclinan por observar sus ofrecimientos y se dice en los medios de comunicación que el partido UNE tiene un pasado de guerrillas y que el partido FCN NACIÓN un pasado militar. Así que el ganador puede ser el FCN-NACIÓN o la UNE, en donde el vicepresidenciable del partido FCN Nación, Dr. Jafet Ernesto Cabrera Franco fue miembro del partido UNE en sus inicios y rector de la Universidad de San Carlos de Guatemala -USAC- en la década de los noventa, en tanto que Mario Leal Castillo UNE fue secretario y financista del partido patriota.

5. CONCLUSIONES

- Los partidos políticos de la UNE y FCN NACIÓN deben dar a conocer su planes de gobierno al pueblo de Guatemala, y según el TSE los guatemaltecos habilitados para votar son siete millones quinientos cincuenta y seis mil ochocientos setenta y tres (7,556, 873) personas. Ahora luchan por obtener los votos en los 22 departamentos de Guatemala, ya que en la primera vuelta Jimmy Morales triunfó en 10 departamentos, la UNE en 5 departamentos y en 6 departamentos el partido líder y 1 departamento lo ganó la UCN. Ambos partidos ganadores de la primera vuelta deben realizar mayor visitas a los departamentos en donde no ganaron (Escuintla, Sololá, Totonicapán, Huehuetenango, Baja Verapaz y Petén.) Principalmente el partido FCN NACIÓN es quien debe trabajar más a fondo.
- Los planes de la UNE y FCN Nación enfatizan en beneficios y lineamientos para los guatemaltecos entre ellos: Desarrollo de programas sociales, generación de empleo, ley de competencia y ley de servicio civil. Inversión pública, protección al medio ambiente y uso adecuado de los Recursos Energéticos. No a la corrupción e incrementar las sanciones en contra de quienes se establezca que cometieron un delito.
- La Unidad Nacional de la Esperanza –UNE- de acuerdo a su experiencia en política, al ser primera dama de la nación en el periodo 2008-2011 gobierno de Álvaro Colom al frente de los programas sociales, actualmente como presidenciable indica estar en la total disposición de proponer acuerdos para resolver problemas del país y compartir y discutir su plan de gobierno propuesto 2016-2020 a los empresarios, asociaciones, principales universidades y cámaras.

- El Frente de Convergencia Nacional FCN NACIÓN insiste en comunicar al pueblo “nuestra única alianza es con el pueblo de Guatemala, y propone un gobierno de notables, tendrá alianzas con personas o determinados sectores, pero no con partidos políticos.” Le falta experiencia pero puede buscar e incluir en su equipo de trabajo personal honorable y con experiencia en el sector público.
- En los 22 departamentos de Guatemala, aproximadamente 296 personas quedaron electas recientemente el seis de septiembre del año en curso, se observa la poca participación de las mujeres y en el partido del Licenciado **Jimmy Morales** únicamente consiguió **tres alcaldías**. Mientras que los partidos políticos: Libertad Democrática Renovada (Líder) 120 alcaldías, partido político Patriota (PP) 80, la **-UNE- 59 comunas**, partido Todos 21 y la alianza entre las agrupaciones Compromiso, Renovación y Orden, y Partido Unionista 13
- En el Organismo Legislativo se verán algunos cambios y las mismas personas también. Existe mayor representantes de la UNE que del partido FCN NACIÓN. Ambos partidos políticos han presentado su plan de trabajo a varios sectores clave, se presentan con ánimos de diálogo muy dinámico, ofrecen posibles soluciones a la crisis del país. En el caso del licenciado Jimmy Morales expresa que contará con asesores profesionales en los aspectos en donde carezca de experiencia.
- Actualmente se trasladó un proyecto de Reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos, se espera pronunciamiento de la Corte de Constitucionalidad CC.
- Para ambos gobiernos será difícil debido a la situación actual del pueblo, plantean y manifiestan, estar más involucrados en las acciones de los gobiernos, cuestionar y exigir transparencia y no volver a dejar que exista más corrupción.

- Para ambos gobiernos será difícil el tema de Política Fiscal, debido a que actualmente se encuentra afectada por irregularidades en la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-.
- Según el proyecto de presupuesto 2016 los gastos se financiarán en su mayoría por ingresos tributarios.

Tipo de ingresos:

Tributarios	Q.54, 555.8
Bonos del tesoro (deuda interna)	Q.11, 060.1
Préstamos (deuda externa)	Q. 3, 045.9
Otros ingresos	Q. 2, 788.4
No tributarios	Q. 602.5
Saldo de caja	Q. 377.3
Total	Q. 72,430.0

Tanto para el partido UNE y FCN NACIÓN es un verdadero desafío el tema presupuesto, debido a que aún se corre el riesgo que se tenga que trabajar con el mismo presupuesto del año 2015, mismo que ha sido desfinanciado y derivado a que ya se acerca el último día del mes de noviembre, para aprobar uno nuevo, según la ley. Al proyecto de presupuesto 2016 aún lo están evaluando. Dentro de la Sinopsis del Plan de Gobierno de Rescate Nacional UNE se incluyen consideraciones sobre el financiamiento de las acciones de gobierno, Ingresos Tributarios y líneas de acción, gasto público y líneas de acción. El Plan Visión 20/20 de FCN NACIÓN incluye el tema escuetamente.

La opinión de Sandra Torres en cuanto al tema presupuesto es que con voluntad se puede gobernar, no importando el monto del presupuesto, pues respeta el que se apruebe. Mientras que Jimmy Morales considera que se debe analizar debido a que considera que esta mal planteado porque se propone una reducción en el gasto social, especialmente en educación y salud.

BIBLIOGRAFÍA

- Plan de Gobierno del Rescate Nacional. Una política social con enfoque productivo. Una política económica con proyección social. Unidad Nacional de la Esperanza -UNE- Una política social con orientación productiva; una política económica con dimensión social, seguridad, justicia y transparencia.
- Propuestas de Nación del Organismo Ejecutivo 2016-2020 Visión 20/20 Frente de Convergencia Nacional FCN NACIÓN.
- “Plan de Nación K”atun 2032: Nuestra Guatemala 2032”. Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural –CONADUR- 2012-2016 y la Comisión para la Formulación y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo -SEGEPLAN-.
- Artículos Prensa Libre.

Impreso en Taller del IIES
150 Ejemplares
Guatemala, octubre 2015

DIAGRAMACIÓN:

Licda. Loida Iris Herrera Girón