

Guatemala, julio 2020

No. 7

**La Pandemia del COVID-19  
Entre el “quédate en casa, banderas blancas y sálvese quien pueda”**

*Por: Carlos Morales López\**

El Coronavirus está demostrando que la vulnerabilidad o mortalidad humana no son democráticas, sino que dependen del estatus social. La muerte no es democrática. La COVID-19 no ha cambiado nada al respecto. La muerte nunca ha sido democrática. La pandemia, en particular pone en relieve los problemas sociales, los fallos y las diferencias de cada sociedad. El virus es un espejo, muestra la sociedad en que vivimos. Por sobrevivir sacrificamos voluntariamente todo lo que hace que valga la pena vivir, la sociabilidad, el sentimiento de comunidad y la cercanía. El virus es una prueba para el sistema.

Byung-Chul Han<sup>1</sup>

Muy pocos imaginaban que en pleno siglo XXI la economía mundial sería afectada por la actual pandemia y sometida silenciosamente al paro de la actividad económica y al pánico social. En un contexto internacional que continuó siendo tenso después de la Guerra Fría, con discursos y maniobras que anunciaban que tarde o temprano el planeta estaría expuesto a una tercera guerra con carácter nuclear.

\* Economista, Investigador del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales –IIES– de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

<sup>1</sup> [https://www.infobae.com/america/mundo/2020/05/17/9-definiciones-sobre-la-pandemia-de-byung-chul-han-el-filosofo-surcoreano-que-seduca-al-mundo/?fbclid=IwAR2FI\\_ecfeYvQ7YpzwTDjNwmpfG13nNEDxXlplwOHplCOjoC704AzEkiF9g](https://www.infobae.com/america/mundo/2020/05/17/9-definiciones-sobre-la-pandemia-de-byung-chul-han-el-filosofo-surcoreano-que-seduca-al-mundo/?fbclid=IwAR2FI_ecfeYvQ7YpzwTDjNwmpfG13nNEDxXlplwOHplCOjoC704AzEkiF9g)

En pocos meses esto dejó de ser preocupación y noticia, para prestar atención a los efectos provocados por la pandemia en la segunda década del siglo XXI. En ese sentido Klaus Schwab, Director Ejecutivo del Foro Económico Mundial, expresó que *los efectos de la pandemia serán más parecidos a los de la segunda guerra mundial que a los provocados por la crisis financiera de 2008, por sus consecuencias no solo económicas y laborales, sino también humanas.....el mundo que salga de la pandemia tiene que afrontar un “reinicio” en el que se construya un “mundo más resiliente, en el que la ciudadanía demandará mayor seguridad en términos sanitarios”*<sup>2</sup>.

Todos hemos visto cómo el COVID-19 termina con la vida de los más vulnerables (ancianos y enfermos crónicos) sin distinción de ninguna clase en países de renta alta (Europa) que aún conservan los beneficios como la salud, heredados del Estado de Bienestar. Las imágenes recorrieron el mundo y fue posible ver como la cuna de Occidente era abatida por la pandemia y los gobernantes se vieron obligados a reconocer que los sistemas de salud no tenían la capacidad para frenar la pandemia.

El resto de países, especialmente los pobres, quedaron atónitos sin comprender las verdaderas causas de la pandemia mientras esta se extendía por sus territorios. A la fecha, muchos ciudadanos del mundo viven presas del pánico, del confinamiento, mientras desde los ventanales observan la danza de las unidades de emergencia, sin que se tenga certeza sobre si esto terminara pronto. Aspecto que ha confirmado Tedros Adhanom Ghebreyesus, Director General de la Organización Mundial de la Salud (OMS), al advertir que *el mundo no recuperará la normalidad previa a la pandemia y al confirmar también que el epicentro del virus se encuentra ahora en el continente americano, donde se han registrado más del 50% de los casos de todo el mundo*<sup>3</sup>. A esto debe agregarse el

<sup>2</sup> [https://forbescentroamerica.com/2020/07/15/endeudamiento-por-pandemia-durara-generaciones-advierte-foro-economico-mundial/?fbclid=IwAR3fIIg\\_jAVWDzmOwwmPAyEpkIYaYTaqiFYzPCCj69u0TNphaDM5OLQFvc](https://forbescentroamerica.com/2020/07/15/endeudamiento-por-pandemia-durara-generaciones-advierte-foro-economico-mundial/?fbclid=IwAR3fIIg_jAVWDzmOwwmPAyEpkIYaYTaqiFYzPCCj69u0TNphaDM5OLQFvc)

<sup>3</sup> [https://www.publinews.gt/gt/noticias/2020/07/14/oms-mundo-no-recuperara-normalidad-futuro-previsible.html?fbclid=IwAR3BuY9NyCimP5rzS5jlewF12GkD\\_FC24B5MIZzIvviH\\_9o94K8acp5yCrI](https://www.publinews.gt/gt/noticias/2020/07/14/oms-mundo-no-recuperara-normalidad-futuro-previsible.html?fbclid=IwAR3BuY9NyCimP5rzS5jlewF12GkD_FC24B5MIZzIvviH_9o94K8acp5yCrI)

aparecimiento de 45 millones de nuevos pobres y otros 28 millones que pasarán a vivir en extrema pobreza gracias a la caída en 9.1% del Producto Interno Bruto (PIB) de la región latinoamericana<sup>4</sup>, según la Organización de Naciones Unidas (ONU).

### **El entorno nacional frente a la pandemia**

La actual pandemia terminó por mostrar las vulnerabilidades de las economías latinoamericanas bajo la doctrina neoliberal. Muchos fueron los esfuerzos buscando concientizar sobre la necesidad de enfrentar y frenar la privatización de servicios esenciales, como salud y educación, por ser estratégicos para el desarrollo de toda nación. La salud y la educación no fueron privatizadas en su totalidad, pero sufrieron reestructuraciones y la asfixia económica de distintos gobiernos, que es casi lo mismo.

Algunas dependencias, como el Ministerio de Salud y Asistencia Social, han experimentado incrementos presupuestarios que no se ven reflejados en la cobertura y calidad de los servicios. Para dificultar el escenario, dicho ministerio ha sido expoliado por funcionarios de gobiernos de turno y las mafias de la salud enquistadas, desde la oleada neoliberal, en las dependencias para hacer jugosos negocios con la salud de los guatemaltecos<sup>5</sup>. Puede que lo expuesto con antelación contribuya a responder preguntas muy frecuentes entre los ciudadanos de a pie. Cómo puede ser posible que en un gobierno dirigido por un profesional de la salud, en una emergencia como esta, no se pueda garantizar la seguridad laboral y ocupacional de los profesionales de la salud. No se requiere mayor análisis para comprender las dificultades por las que atraviesa la institución de salud más importante en momentos de pandemia, posiblemente las mafias neoliberales están aprovechando la pandemia para seguir con los negocios, a costa de lo que sea.

<sup>4</sup> <https://cnnespanol.cnn.com/2020/07/10/la-onu-advierte-que-el-covid-19-podria-dejar-45-millones-nuevos-pobres-en-america-latina-y-el-caribe/?fbclid=IwAR3oBzWnCQsOt8NzcafF9fXOo1Fi5bFLdUmKDudLI-9ZFwG.JP3NuMXji21s>

<sup>5</sup> Al respecto véase las declaraciones concedidas a un medio local por la Ministra de Salud Amelia Flores en donde reconoce, de manera tímida lo antes señalado. <https://www.facebook.com/publinewsguatemala/posts/4396005630439740>

Los indicadores económicos reflejan una tendencia a la baja en muchos países y Guatemala no es la excepción. Algunos analistas hablan de escenarios críticos (pesimistas) en donde el crecimiento económico nacional podría situarse hasta en un -2.5% para el presente año. Dicho escenario solo hace recordar la década de los 80s cuando por distintas razones (guerra civil, golpes de Estado y crisis del petróleo) la actividad económica se situó en esos niveles. Al parecer, ese escenario aterriza al sector empresarial del país, hay que tener presente que a diferencia de los 80s la economía nacional está más vinculada al mercado externo y que el crecimiento económico no depende exclusivamente de la demanda interna. El grado de exposición, apertura y riesgo es mayor, pero hay que agregar que en buena medida sigue siendo una economía protegida de distintas maneras. Posiblemente esa sea una de las causas, para que algunos sectores estén presionando fuertemente y llamen a “retornar” a la actividad económica justo cuando el número de infectados ha superado los mil casos diarios.

Los indicadores no son nada alentadores, todos los sectores se verán afectados directamente y las estimaciones futuras apuntan a que las remesas caerán en \$9 mil 562.6 millones y el valor de las exportaciones se reducirá en más de \$10 mil 200 millones<sup>6</sup>. Esto proporciona una idea sobre el ingreso de divisas pero también sobre una reducción drástica de las remesas familiares por la caída del empleo en los Estados Unidos. Esto es preocupante por el fuerte vínculo con el consumo de muchas familias, especialmente en el área rural del país.

Desde un inicio el lenguaje utilizado en el manejo de la pandemia fue muy poco claro. Hay en este lenguaje dos momentos; el primero muy parecido al europeo de larga data en manejo de crisis de salud. En este se hacía referencia al crecimiento sostenido en el número de casos diarios, que en el corto plazo tendría una tendencia a la baja gracias a medidas de confinamiento y paro total de la actividad económica. Ciertamente, eso hace posible que la economía en varios países europeos

<sup>6</sup> <https://forbescentroamerica.com/2020/04/24/coronavirus-banguat-confirma-temores-economicos-y-proyecta-un-pib-negativo-en-2020/>

se reabra por sectores, con algunas modificaciones en los procesos productivos de los que el sector empresarial tiene plena conciencia y desarrolla actualmente.

En ese primer momento se garantizaba, por parte del Presidente de la República, que la famosa curva de contagio tendría una tendencia a la baja, es decir se aplanaría en el mes de agosto. El segundo momento en el mensaje del gobernante, plagado de desengaños en el manejo de la pandemia, ahora anuncia sin ninguna pena que el número de casos puede aumentar considerablemente. En este lenguaje la necesidad de aplanar la curva desapareció y planteaba que lo primordial es reabrir gradualmente la economía. Habrá que preguntarles ¿Cuándo hubo paro total o cierre de la actividad económica del país?

### **Las banderas blancas<sup>7</sup> y la danza de los millones**

En un contexto como el actual y en un país como Guatemala, las banderas blancas tiñeron de color lo que ya existía, la pobreza. Las banderas blancas fueron motivo para visibilizar nuevamente la informalidad económica y la migración campo-ciudad, en la que constantemente viven aquellos que no ven más oportunidades en su lugar de origen porque las políticas públicas han sido poco efectivas, o quizás deba decir, que estas no buscan solucionar los problemas de los más pobres porque un ejército de desocupados es lo que mejor favorece las contrataciones del factor trabajo. Las banderas blancas mostraron nuevamente el sálvese quien pueda, como uno de los principios del presente modelo, acompañado de un discurso que niega esta pandemia simple y llanamente porque los sectores económicos del país no pueden dejar de percibir sus ganancias diarias.

Salir a las calles en busca de ayuda fue la primera expresión de muchas familias desempleadas, sin ingresos y sin cobertura alguna. Para

<sup>7</sup> Las banderas blancas son un símbolo internacional usado normalmente en periodo bélico y que busca enviar varios mensajes, entre ellos: alto al fuego, rendición, cese de hostilidades o necesidad de parlamentar con la otra parte.

complicar el escenario hay que agregar a la inestabilidad del momento, la creación de instrumentos que facilitaban el “despido temporal” de miles de trabajadores gracias a la inmediatez y buenos oficios del Ministerio de Trabajo. Instrumentos que fueron bien recibidos por parte de empresarios que vieron la oportunidad de incumplir con el pasivo laboral de sus empleados. Visto de una manera muy técnica, fue un instrumento creado para reducir los costos del factor trabajo en los procesos productivos que están siendo financiados por el Estado de Guatemala a razón de Q.75.00 diarios por cada trabajador “que cumpla los requisitos para ser beneficiado”.

Debe mencionarse la tardía creación y puesta en marcha de instrumentos de ayuda financiera (Decreto Número 13-2020)<sup>8</sup> que en estos precisos momentos puede ser una alternativa para muchos. Estos instrumentos son necesarios para que las familias puedan tener un mínimo y compren en la medida de lo posible los satisfactores a sus necesidades. Desafortunadamente las denuncias y el descontento reflejan que desde el inicio este instrumento no dio prioridad a los más vulnerables y según evidencias, benefició a personas que viven fuera de la pobreza<sup>9</sup>. Es evidente que los medios de comunicación presten atención a lo que sucede con el Bono Familia, eso está muy bien desde una acción fiscalizadora, pero es parcial cuando no prestan atención a los Q.3,000,000.00 mil millones presupuestados para Capital Trabajo y los Q.400.00 millones para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.

El Decreto Numero 13-2020 es una réplica de otros instrumentos ya existentes o recientemente creados a nivel global durante la pandemia,

<sup>8</sup> El referido Decreto da a luz a La Ley de rescate económico a las familias por los efectos causados por el COVID-19, crea un fondo por valor de hasta Q.6,000,000,000.00 para hacer entregas por un monto de Q.1,000.00 a familias pobres. También crea el Fondo para la Protección del Empleo por hasta Q.2,000,000,000.00 que podrá otorgar Q.75.00 diarios a los trabajadores beneficiados. Crea también los fondos de Crédito para Capital Trabajo (Q.3,000,000,000.00), Fondo de Protección de Capitales (250,000,000), Fondo para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (Q.400,000,000.00). Habrá que sumar los préstamos otorgados por el BID, BM, BCIE Y FMI y la colocación de Deuda Interna para financiar las diferentes carteras de gobierno.

<sup>9</sup> Véase con más detalle: <https://elperiodico.com.gt/nacion/2020/07/22/proveedores-del-estado-y-duenos-de-comercios-recibieron-el-bono-familia1/>

por ejemplo, los EEUU y el seguro de desempleo<sup>10</sup> o el ingreso vital mínimo en algunos países de Europa<sup>11</sup> que reflejan la importancia del papel del Estado en la conducción de la Política Económica de una nación. En Guatemala se resalta mucho el carácter del instrumento, el carácter dadivoso de los grupos de gobierno o del Presidente de la República, pero en esencia este instrumento busca que el consumo interno no caiga drásticamente y que los agentes económicos perciban parte y se beneficien del mismo.

El beneficio del Bono Familia, no es exclusivo de las familias que viven en condiciones de pobreza. Si se utilizan transparentemente los Q.6,000,000,000.00, las empresas tendrán ingresos por la venta de bienes y servicios, el Estado tendrá lo suyo por el lado de la tributación de familias y empresas. Debe insistirse que los fondos destinados al Bono Familia resultarán insuficientes por varias razones; el número de familias que cada día caen en la pobreza por la pandemia; el tiempo transcurrido para la entrega de la primera ayuda económica se prolongó demasiado y hay familias que no han recibido la primera entrega. Si las instituciones de gobierno contemplaban que la ayuda sería equivalente a Q.3000.00 para tres meses, el monto sigue siendo el mismo, solo que ahora será para un plazo mayor.

En estos momentos los organismos internacionales ven la necesidad de proporcionar más ingresos a las familias de escasos recursos y reaparecen figuras como Renta Básica Universal<sup>12</sup> entre otros, para avanzar a sociedades más inclusivas, solidarias y cohesionadas que promuevan en crecimiento económico sostenido.

El número de familias, el monto en dinero, el tiempo de entrega y la duración de la pandemia son elementos a considerar en la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria que enfrenta actualmente Guatemala, condición que sin lugar a dudas será más difícil hoy que años anteriores.

<sup>10</sup> Es un fondo creado con las tributaciones, entre otras, de las empresas de acuerdo al número de empleados en la unidad productiva.

<sup>11</sup> <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475392>

<sup>12</sup> <https://news.un.org/es/story/2020/05/1473902>

### **La reactivación económica y la seguridad alimentaria como prioridad**

En el contexto de la actual pandemia es visible la intensión de grupos empresariales afines al CACIF y el gobierno del Presidente Alejandro Giammattei por continuar con la actividad económica a costo de la vida de los trabajadores. Mientras en los sectores urbanos la ayuda tarda en llegar, en el campo aún no es palpable para miles de familias campesinas. Desde el inicio de la pandemia las familias se vieron en la necesidad de vender parte de sus activos (joyas, electrodomésticos, aperos de labranza) para la compra de alimentos y en estos momentos los activos de muchas familias se agotaron, por lo que no hay como complementar los ingresos de las familias. El confinamiento afectó los ingresos complementarios de las familias campesinas, la movilización temporal a otras regiones del país no fue permitida. Los programas que contribuyeron de alguna manera en el pasado, no han sido modificados para que sean efectivos en la lucha contra la desnutrición en las zonas rurales y es notoria la falta de acción de instituciones como el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y sobre todo la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN).

Según la Organización de las Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la desnutrición crónica afectaba en 2014-2015 al 61% de los niños y niñas indígenas y solo al 34% de los no indígenas en el país<sup>13</sup>. Para el año 2019 el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social a través del Sistema Gerencial de Salud (SIGSA) registraba 109,001 casos de desnutrición crónica en niños menores de 5 años<sup>14</sup>. Los datos oficiales no están actualizados en el Ministerio de Salud y si lo están, no son de fácil acceso. Otras fuentes reportan que los casos de desnutrición aguda en menores de 5 años, se triplicaron durante los primeros meses de la pandemia. En 2019 se registraron 4500 y en abril

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/guatemala/noticias/detail-events/es/c/1173697/>

<sup>14</sup> <https://sigsa.mspas.gob.gt/datos-de-salud/desnutricion>

de 2020 los nuevos casos sumaban 13,700<sup>15</sup>. Tres veces el número de casos del año anterior, lo que puede ser un indicador de cómo será el comportamiento de la desnutrición infantil durante el presente año.

Se habla insistentemente de reactivación o de reapertura económica para solucionar la crisis del país, por tal motivo ya fueron aprobados varios préstamos con acreedores nacionales e internacionales. El gobierno ha mencionado que estos son insuficientes y que habrá necesidad de solicitar otros más. Con el Decreto 13-2020 se destinan Q.3,000.00 millones para Capital de Trabajo y no queda claro quiénes pueden tener acceso a la cartera de crédito o qué áreas específicas de la producción nacional serán financiadas. Habrá que ver si todos los créditos provocan un cambio en la estructura económica que permita la participación de mayor número de pequeñas y medianas empresas que fomenten la libre competencia en el mercado nacional. De momento no es visible que parte de los créditos tengan como destino a las familias campesinas del área rural. El financiamiento de la producción de alimentos es importante como cualquier rama de la producción nacional porque garantiza el acceso a alimentos para todos los miembros de la sociedad.

Hoy, ya no es preocupación la insolvencia crediticia de las naciones como hasta no hace mucho señalaba el Fondo Monetario Internacional (FMI) porque los efectos de la pandemia incrementarían el nivel de deuda de muchos países y ésta será pagada por las generaciones futuras. Por cuestiones de equidad y justicia debe garantizarse una renta básica a familias pobres y familias campesinas de la nación. Porque independientemente de que hayan recibido los beneficios de la deuda o no, el pago de ésta saldrá de los bolsillos de todos los guatemaltecos.

<sup>15</sup> <https://elperiodico.com.gt/opinion/2020/07/20/la-desnutricion-se-agrava-con-la-pandemia/>



Libre de Porte,  
Arto. 50, Dto. 325

*Impreso en el Taller del IIES  
170 ejemplares  
Guatemala, agosto 2020*

Diagramado por:  
Ana Corina Janet Canel Ich